



**Os artefatos digitais de planejamento da
Lei nº 14.133/2021 e os aspectos de sua
implantação**

Setembro/2023

Contexto das Contratações Públicas no Governo do Estado de São Paulo

Os artefatos digitais de planejamento da Lei nº 14.133/2021 e os aspectos de sua implantação

- Contexto das compras e contratações do Governo de São Paulo e no Brasil;
- A importância do Planejamento;
- Os artefatos digitais e o sistema Compras.gov.br;
- A implantação dos artefatos digitais no Governo de São Paulo (teoria e prática).

Governança da área de Compras em SP

Secretaria	Unidades Compradoras (Qtd)	Porcentagem
Secretaria da Administração Penitenciária	175	18,15%
Secretaria da Segurança Pública	169	17,53%
Secretaria Desenvolvimento Econômico	145	15,04%
Secretaria da Educação	99	10,27%
Secretaria da Saúde	86	8,92%
Secretaria da Agricultura	47	4,88%
Outros Órgãos da Administração	243	25,21%
Total	964	100,00%

São Paulo: Compras (R\$)

VALORES EMPENHADOS EM 2018			
CÓD - LICITAÇÃO	VALOR TOTAL	% TOTAL	% BEC
0 - ADIANTAMENTO	94.819.112	0,3%	-
1 - CONCURSO	39.883.536	0,1%	-
2 - CONVITE	192.240.814	0,6%	100,0%
BEC	155.320.434	0,5%	80,8%
NÃO BEC	36.920.380	0,1%	19,2%
3 - TOMADA DE PREÇO	132.788.108	0,4%	-
4 - CONCORRÊNCIA	4.544.391.768	13,3%	-
5 - DISPENSA DE LICITAÇÃO	8.620.720.758	25,2%	100,0%
BEC	17.536.113	0,1%	0,2%
NÃO BEC	8.603.184.645	25,1%	99,8%
6 - INEXIGÍVEL	3.092.544.051	9,0%	-
7 - PREGÃO	12.695.587.076	37,1%	100,0%
BEC	10.786.380.157	31,5%	85,0%
NÃO BEC	1.909.206.919	5,6%	15,0%
9 - INDEPEND LICITAÇÃO	4.827.474.425	14,1%	-
8 - ADJUDICAÇÃO	0	0,0%	-
TOTAL	34.240.449.648	100,0%	-

Fonte: www.fazenda.sp.gov.br - SIAFEM/SP

Compras GESP 2018

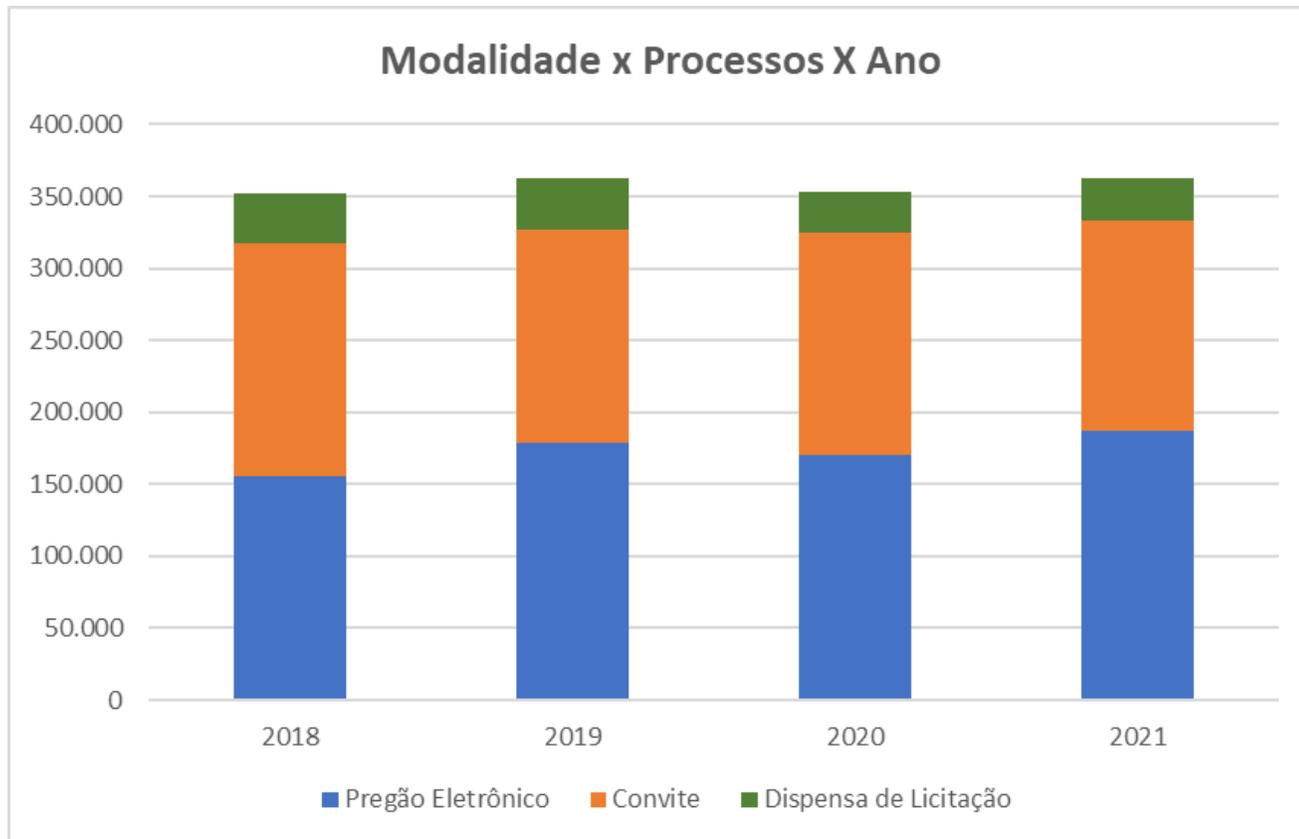
BEC = 32%

Não BEC = 68%

Possui registro eletrônico.
Fase externa

Não possui informações estruturadas, dificultando a análise ou trabalho de inteligência em compras.

São Paulo: Compras Eletrônicas



Modalidade	TOTAL (2018-2021)	%
Pregão Eletrônico	691.311	48%
Convite	609.790	43%
Dispensa de Licitação	129.326	9%
Total	1.430.427	100%

São Paulo: Compras Eletrônicas

Modalidade	Taxa de eficiência
Pregão	67%
Convite	72%
Dispensa	67%

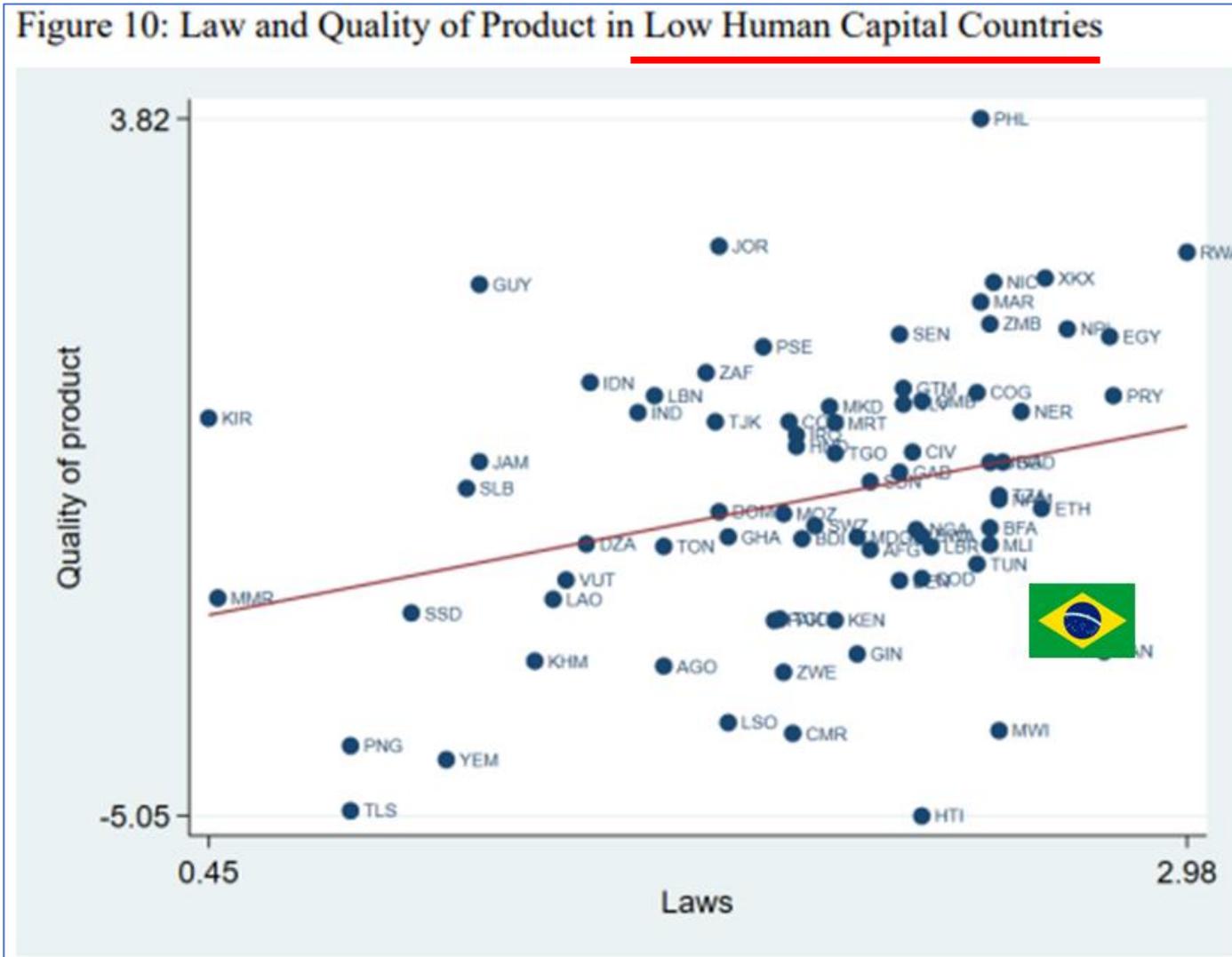
Fonte: BEC/SP – 2018-2021

São Paulo: Compras Eletrônicas

	Duração do Processo em dias			
Modalidade Eletrônica	Média	Desvio padrão	Mínimo	Máximo
Pregão	63	102	4	2.535
Convite	19	8	8	604
Dispensa	3	1	1	8

Fonte: BEC/SP – 2018-2021

Brasil: Qualidade e Leis



Bosio et al.(2020)

Achado do Artigo

"As leis preveem fortemente a prática.

A prática prevê fortemente os resultados, incluindo corrupção, qualidade do processo e do produto.

No entanto, as leis têm um poder preditivo muito limitado para os resultados."

(tradução livre, Bosio et al., 2020)

As Contratações Públicas: a importância do Planejamento

O processo de contratação envolve três fases importantes:

- **planejamento:** pesquisar soluções, estabelecer critérios e requisitos do objeto;
- **seleção do fornecedor:** estabelecer regras que orientam a forma de escolha e contratação; e
- **gestão do contrato:** instituir o modo como será realizado o controle da execução do serviço e administrados os pagamentos.

E em cada uma delas temos **artefatos típicos**, como o termo de referência (TR), o estudo técnico preliminar (ETP), o edital e o contrato.

Planejamento da contratação pública: fase preparatória

Previsão art. 18 da Lei federal nº 14.133/2021

fase preparatória
=
planejamento



DFD

PCA

LOA

- ✓ Planejamento e Gerenciamento de Contratações (PGC)
- ✓ Estudo Técnico Preliminar (ETP)
- ✓ Matriz de Riscos (MR)
- ✓ Termo de Referência (TR)
- ✓ Pesquisa de preço

A implantação do Compras.gov.br: Artefatos digitais da fase de planejamento

CICLO DA CONTRATAÇÃO PÚBLICA



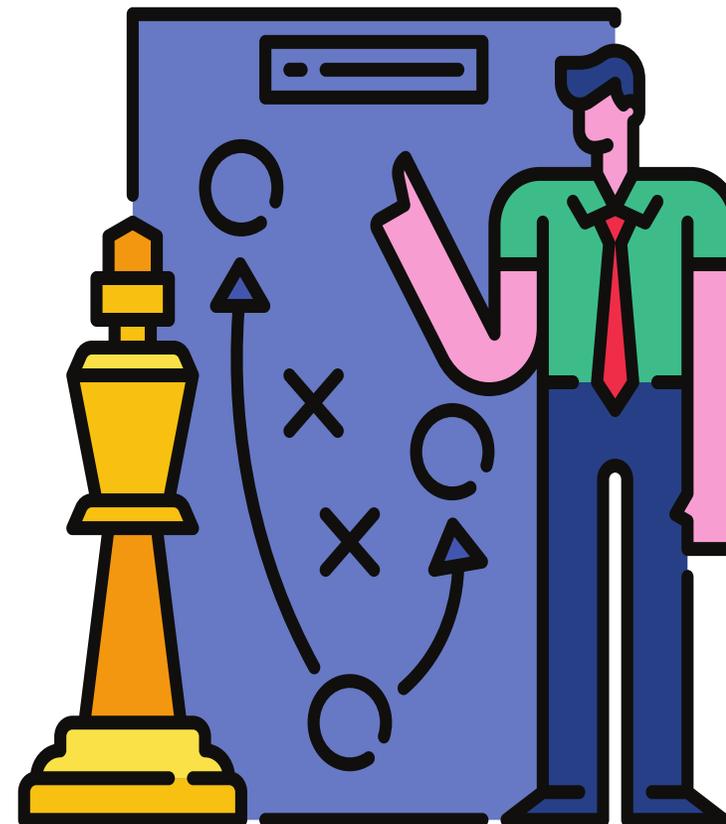
Planejamento Estratégico

PLANEJAR É REALMENTE NECESSÁRIO?

A realização de um planejamento estratégico é um processo contínuo e sistemático de tomada de decisão com base em profundo conhecimento do futuro pretendido, incluindo os esforços necessários para aplicar essas decisões, medir resultados e prover feedback.

Auxilia em fazer escolhas assertivas, antecipar problemas e monitorar os resultados. O que é fundamental em situações de crise.

Com o planejamento estratégico, o Órgão/Entidade dá adeus à “gestão por intuição” e passa a enxergar mais claramente os rumos do seu objetivo.



Planejamento Estratégico - Vantagens



FORNECEDOR
PLANEJAMENTO DA
ESTRATÉGIA DE NEGÓCIOS



ALINHAMENTO
COM PLANEJAMENTO
ESTRATÉGICO



ECONOMIA
DE ESCALA

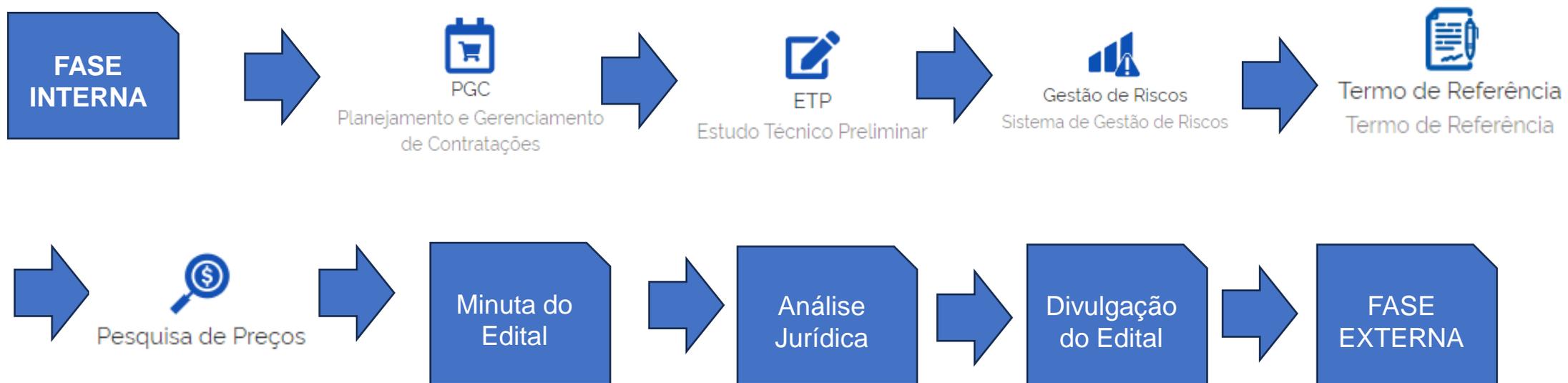


COMPRAS
COMPARTILHADAS



CONTROLE
SOCIAL

Fluxo da Contratação





PGC

Planejamento e Gerenciamento
de Contratações

O Decreto Estadual nº 67.689/2023 prevê a realização do PCA no âmbito dos órgãos e entidades da Administração Pública direta, autárquica e fundacional.

Fase de Planejamento as áreas demandantes do órgão ou entidade indicarão suas necessidades de bens, serviços e obras a serem contratados.

Essas demandas serão organizadas pelo gestor responsável em um plano único de contratações alinhado ao planejamento estratégico, utilizando o PGC - Planejamento e Gerenciamento de Contratações evidenciando e detalhando as necessidades de contratação.

Planejamento e Gerenciamento de Contratações

+ Criar

Nesta tela as áreas requisitantes poderão **elaborar os Documentos de Formalização de Demandas - DFDs** que fundamentam o plano de contratações anual, evidenciam e detalham as necessidades de contratação.



Filtro

PCA

PCA 2024 - Em elaboração ✕ ▼

Termo a ser pesquisado

Pesquise pelos termos desejados, a partir de 3 caracteres 🔍

Meus DFDs DFDs da minha UASG Lixeira

			DFD ▼	UASG do DFD ▼	Área requisitante ▼	Descrição sucinta do objeto	Valor da contratação ▼	Situação ▼	Ações
--	--	--	-------	---------------	---------------------	-----------------------------	------------------------	------------	-------

75/2023

990000

RASCUNHO



PCA 2023 - 10.651.417/0001-78 - INSTITUTO FEDERAL DE EDUCACAO, CIENCIA E TECNOLOGIA GOIANO

Última atualização: 04/09/2023

Data da publicação no PNCP: 04/07/2023

Esfera: Federal

Poder: Executivo

VALOR TOTAL ESTIMADO

R\$ 56.817.188,574

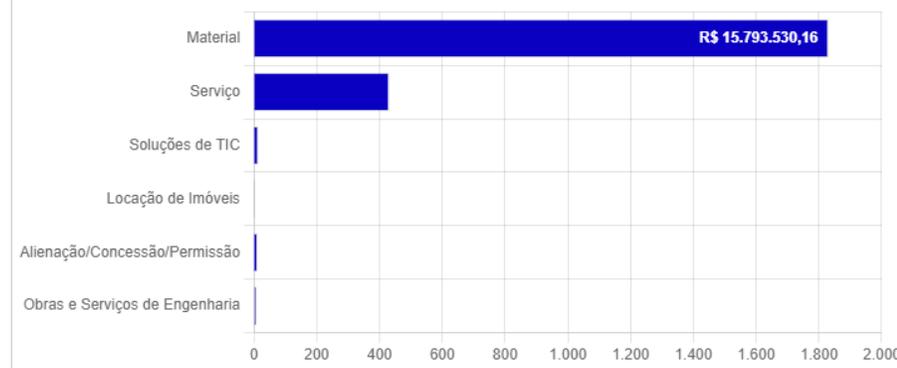
QUANTIDADE DE ITENS

2.296

Baixar arquivo

Baixe o arquivo com a relação de itens dos planos das unidades do órgão (.csv)

Valor Total Estimado e Qtde de itens por Categoria



Planos das Unidades

Id pca PNCP	Unidade	Valor total estimado (R\$)	Data publicação no PNCP	Detalhar
10651417000178-0-000001/2023	158124 - INST.FED.DE EDUC., CIENCIA E TEC. GOIANO	R\$ 56.817.188,574	04/07/2023	



ETP

Estudo Técnico Preliminar

O **Estudo Técnico Preliminar** é o instrumento de planejamento que indica as necessidades de bens, serviços e obras, neste documento há a consolidação das definições do processo licitatório e como o órgão deverá fundamentar as escolhas realizadas.



PROBLEMA



SOLUÇÃO



**VIABILIDADE TÉCNICA E
ECONÔMICA**

Estudo Técnico Preliminar

RASCUNHO



SEÇÕES DO DOCUMENTO

Informações Básicas 0/1

1. Informações Básicas

+ Criar campo

Necessidade 0/2

2. Descrição da necessidade

3. Área requisitante

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

+ Criar campo

Estudos Técnicos Preliminares > Estudo Técnico Preliminar Nº 73/2023

1. Informações Básicas ?



Voltar

Concluir ETP

Informação. Antes de editar o documento confira as informações abaixo e certifique-se que está editando o artefato correto, pois **as alterações serão salvas automaticamente**

Número do Estudo Técnico Preliminar
73/2023

Editado por
Shaaly Rodrigues Leite de Souza Lima

Status
RASCUNHO

Outras informações

Categoria do objeto ?

Selecione uma categoria para o objeto

Número da Contratação ?

Selecione uma contratação



Processo Administrativo ?

Informe aqui o número do processo administrativo



- Após preenchidos todos os itens da estrutura analítica do ETP, deve restar claro:
- Qual foi a **solução** escolhida para **atender à necessidade** do setor demandante e o porquê dessa decisão.
- O vínculo entre a **necessidade do setor demandante**, a **solução** escolhida e o **planejamento de compras** do órgão/entidade.
- Que **variáveis** do cenário político, econômico, social, tecnológico, legal e ambiental podem **impactar a licitação, gerar riscos ou embasar a escolha da solução**.
- O **desenho técnico e jurídico da contratação**, especificando a duração do contrato, a possibilidade de participação de cooperativas, **o parcelamento do objeto**, entre outras questões.
- A **viabilidade da contratação**.



Gestão de Riscos

Sistema de Gestão de Riscos



A Gestão de Riscos é o documento que compilará os riscos identificados, oferecerá a perspectiva dos atores envolvidos quanto à probabilidade e impacto desses e as respectivas ações de mitigação. Ela está prevista no art. 22 da Lei nº 14.133/2021.

Matriz de Riscos

EM ANDAMENTO



SEÇÕES DO DOCUMENTO

Matriz de Riscos

1. Informações Básicas

2. Riscos da Contratação

3. Responsáveis

Anexos

Acompanhamento da Matriz de Riscos

Matrizes de Riscos > Matriz de Riscos Nº 50/2023

1. Informações Básicas



Voltar

Concluir MR

Informação. Antes de editar o documento confira as informações abaixo e certifique-se que está editando o artefato correto, pois **as alterações serão salvas automaticamente**

Número da Matriz de Riscos

50/2023

Editado por

Shaaly Rodrigues Leite de Souza Lima

Outras informações

Objeto da Matriz de Riscos

Informe aqui o objeto do Mapa de Riscos.

Categoria do objeto

Selecione uma categoria para o objeto

Número da Contratação

Selecione uma contratação

Processo Administrativo

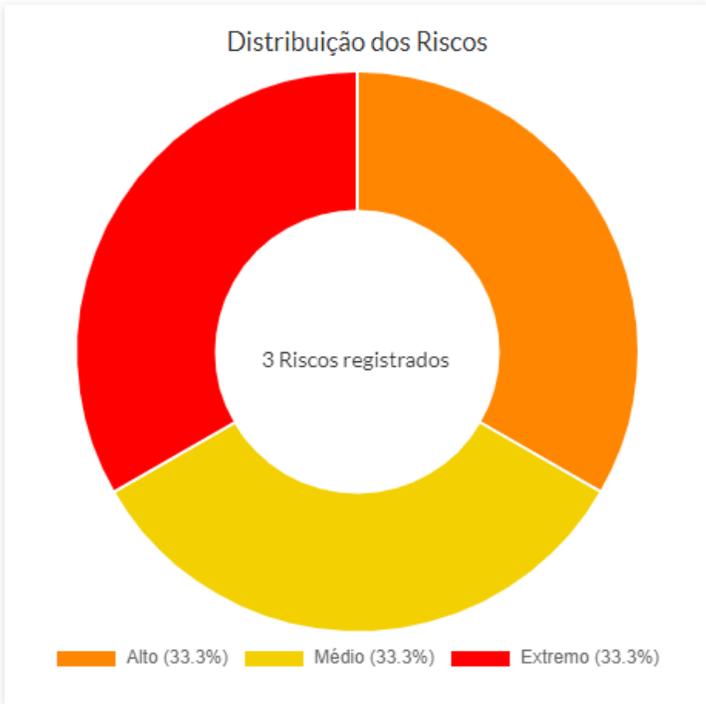
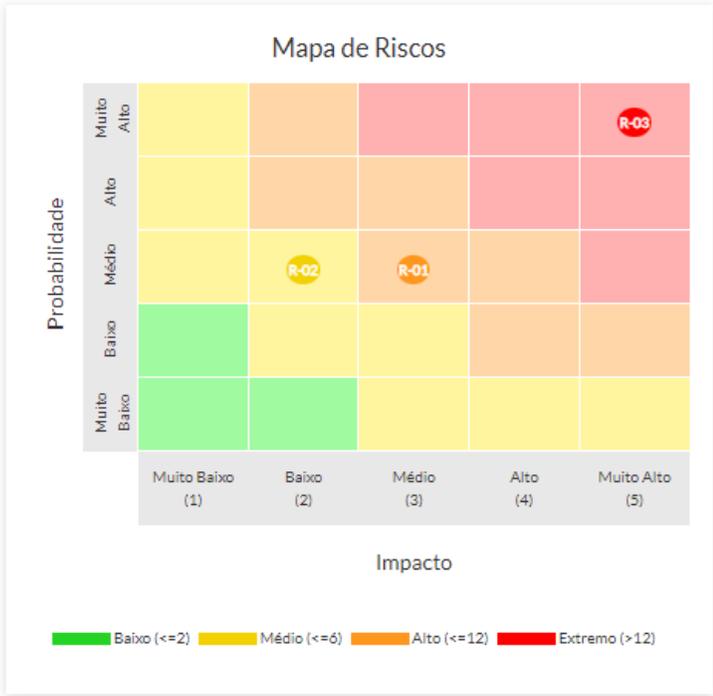
Informe aqui o número do processo administrativo

Estrutura analítica da Matriz de Risco (Art. 22 da Lei nº 14.133/2021)

SEÇÕES DO DOCUMENTO

- Matriz de Riscos
- Acompanhamento da Matriz de Riscos
- Histórico de Revisões
- Painel**

ESP-SECRETARIA DE GESTAO E GOVERNO DIGITAL | 990000





Termo de Referência

Termo de Referência



O **Termo de Referência (TR)** é usado nas contratações de **bens e serviços comuns**, o que não se confunde com o **Projeto Básico (PB)** é utilizado nas contratações de **obras e serviços de engenharia**.

O TR ou o PB são documentos que compõem o edital de uma licitação e que contém elementos necessários e suficientes, para caracterizar o objeto da licitação.

A elaboração do TR ou do PB é obrigatória para toda contratação, independente da forma de seleção do fornecedor se dar por licitação, por contratação direta ou por adesão à ata de registro de preços.

Como deve se basear no **Estudo Técnico Preliminar**, esse documento só o pode ser elaborado após a conclusão do **ETP**.

Termo de Referência

RASCUNHO



[Orientações sobre o uso do modelo](#)

SEÇÕES DO DOCUMENTO

- Informações Básicas 0/1
- Informações Básicas**
- TR da contratação 0/10
- Responsáveis 0/1
- Anexos

Termo de Referência > Termo de Referência Nº 73/2023

Informações Básicas ?



Informação. Antes de editar o documento confira as informações abaixo e certifique-se que está editando o artefato correto, pois **as alterações serão salvas automaticamente**

Número do TR	UASG	Editado por	Atualizado em	Status
73/2023	ESP-SECRETARIA DE GESTAO E GOVERNO DIGITAL	Shaaly Rodrigues Leite de Souza Lima	04/09/2023 14:04	RASCUNHO

Outras informações

Categoria ?

Selecione uma categoria para o TR

Número da Contratação ?

Selecione uma contratação

Processo Administrativo ?

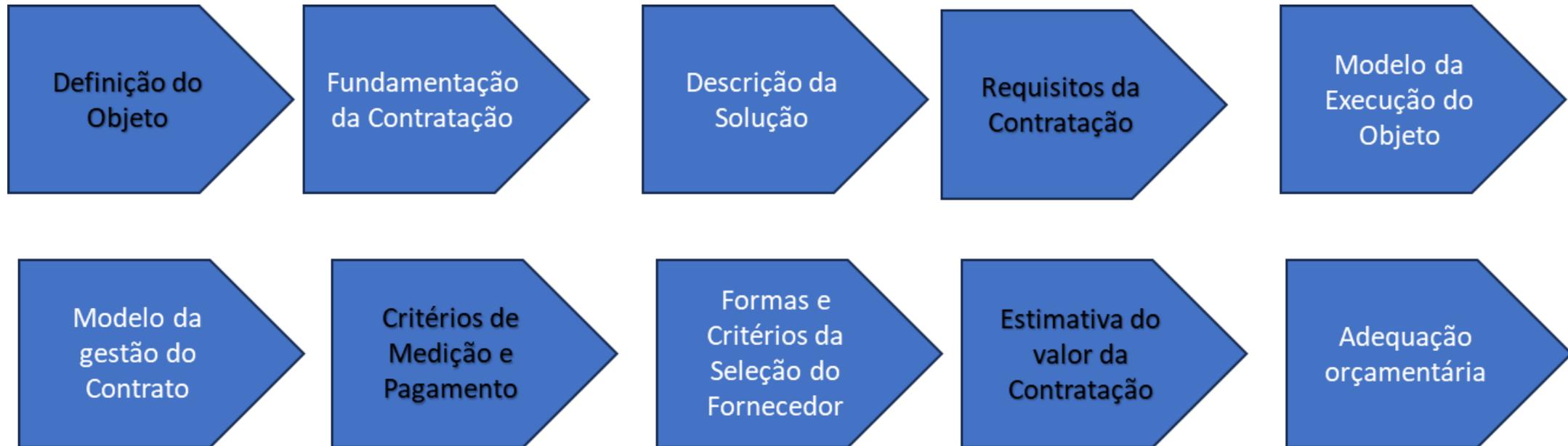
Informe aqui o número do processo administrativo



Termo de Referência
Termo de Referência

Estrutura analítica do Termo de Referência

(Art. 6º, inc. XXIII da Lei
nº 14.133/2021)





Pesquisa de Preços



A **Pesquisa de Preços** é a fase do processo de contratação onde se afere o valor de mercado.

Deve ser acompanhada de um relatório analítico que detalhará os critérios utilizados para a avaliação dos preços considerados.



Pesquisa de Preços

O artefato Pesquisa de Preços do Compras.gov.br, é possível realizar pesquisas a partir de contratações compras.gov.br e fazer a inclusão de todos os demais itens pesquisados de acordo com o previsto no Decreto e Instrução Normativa nº 65/2021, além de operacionalizar a Nota Técnica com a indicação da memória de cálculo do resultado da pesquisa.

Previsto no Decreto Estadual nº 67.888/23, o Pesquisa de Preços fará a definição de preços para aquisição de bens e contratação de serviços em geral, definindo diretrizes e parâmetros, métodos para o valor estimado.



Pesquisa de Preços

Rascunho



Informações Básicas

Itens

Nota Técnica

Resumo

Pesquisa de Preços > Pesquisa de Preços Nº 29/2023

Bem-vindo(a) ao Pesquisa de Preços!

Voltar

Navegue nos campos ao lado para realizar a sua pesquisa.

Número da pesquisa
29/2023

UASG
990000

Editado por
SHAALY RODRIGUES LEITE DE SOUZA LIMA

Título *

Caracteres restantes: 80

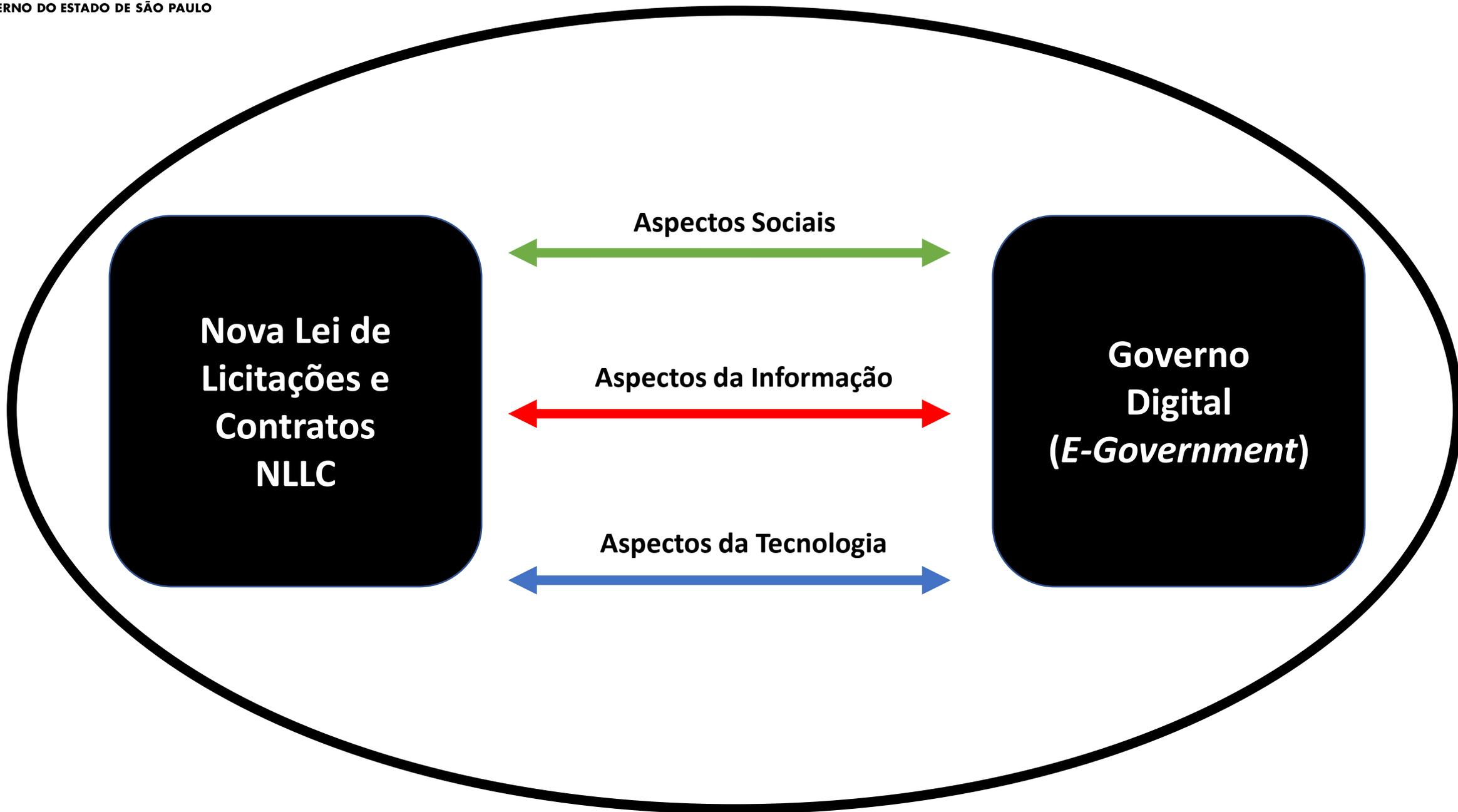
Digite um título para a Nova Cotação

Observações

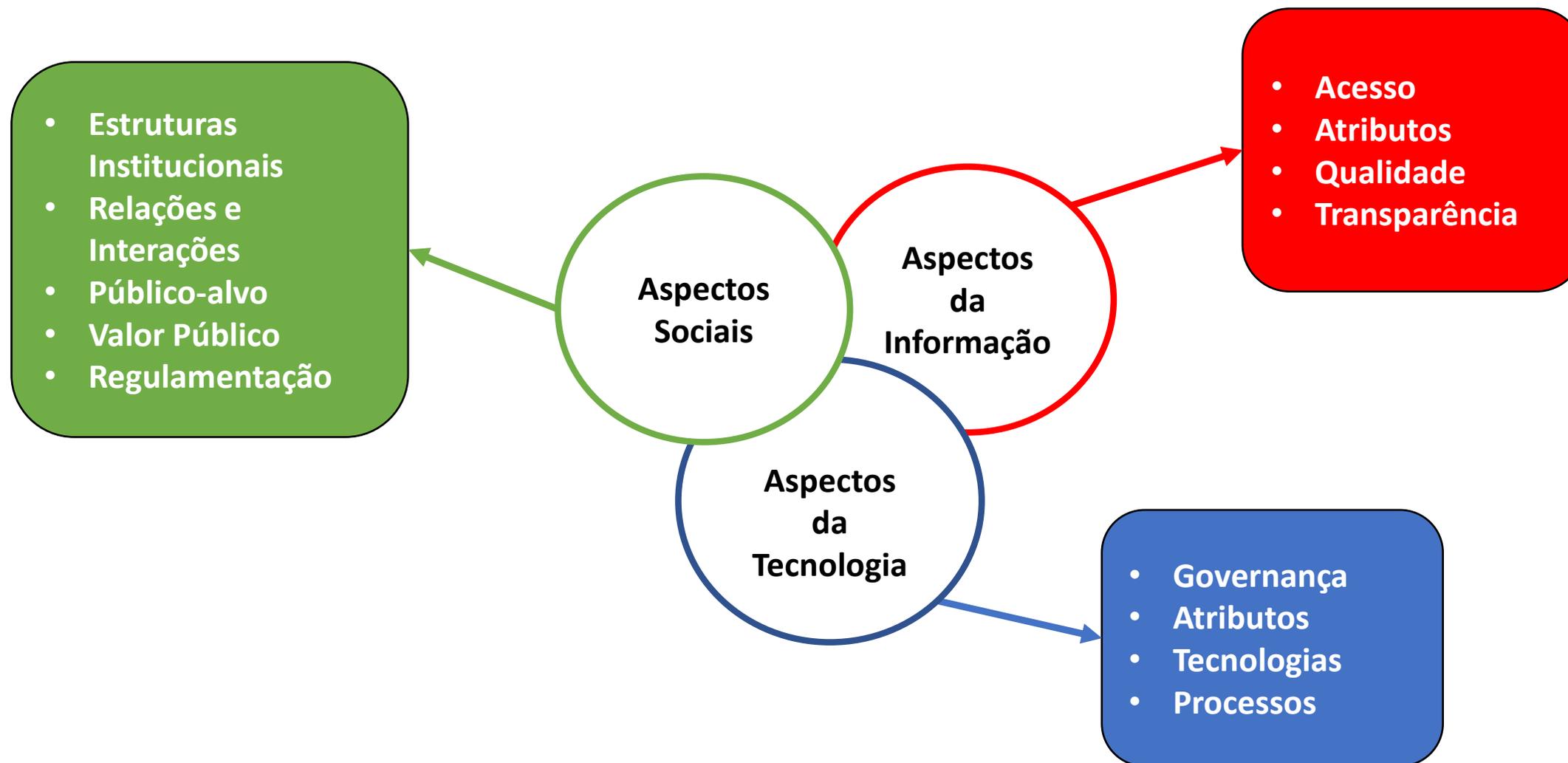
Caracteres restantes: 500

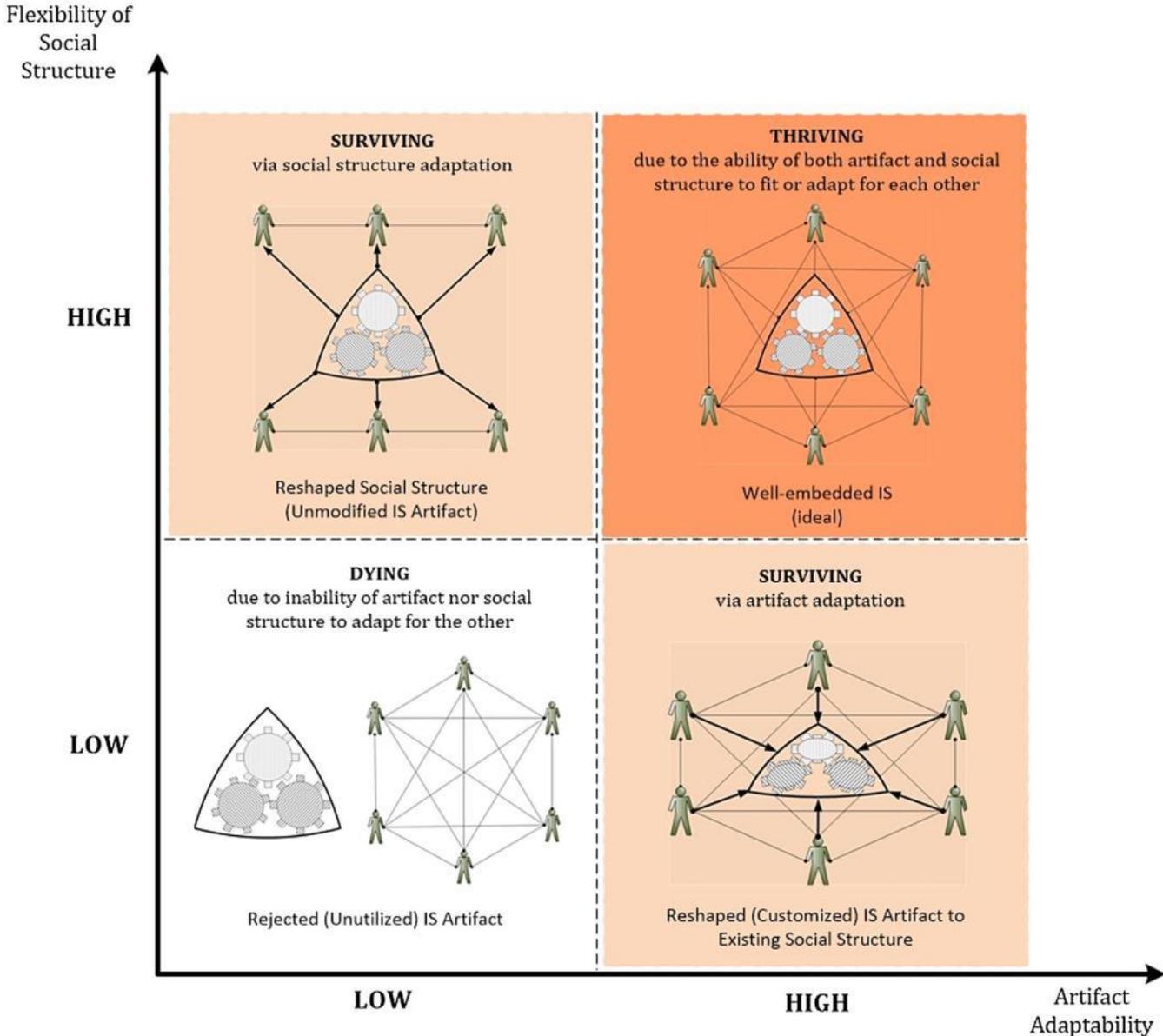
Entre com uma observação para a nova cotação

A implantação do Compras.gov.br: teoria e prática



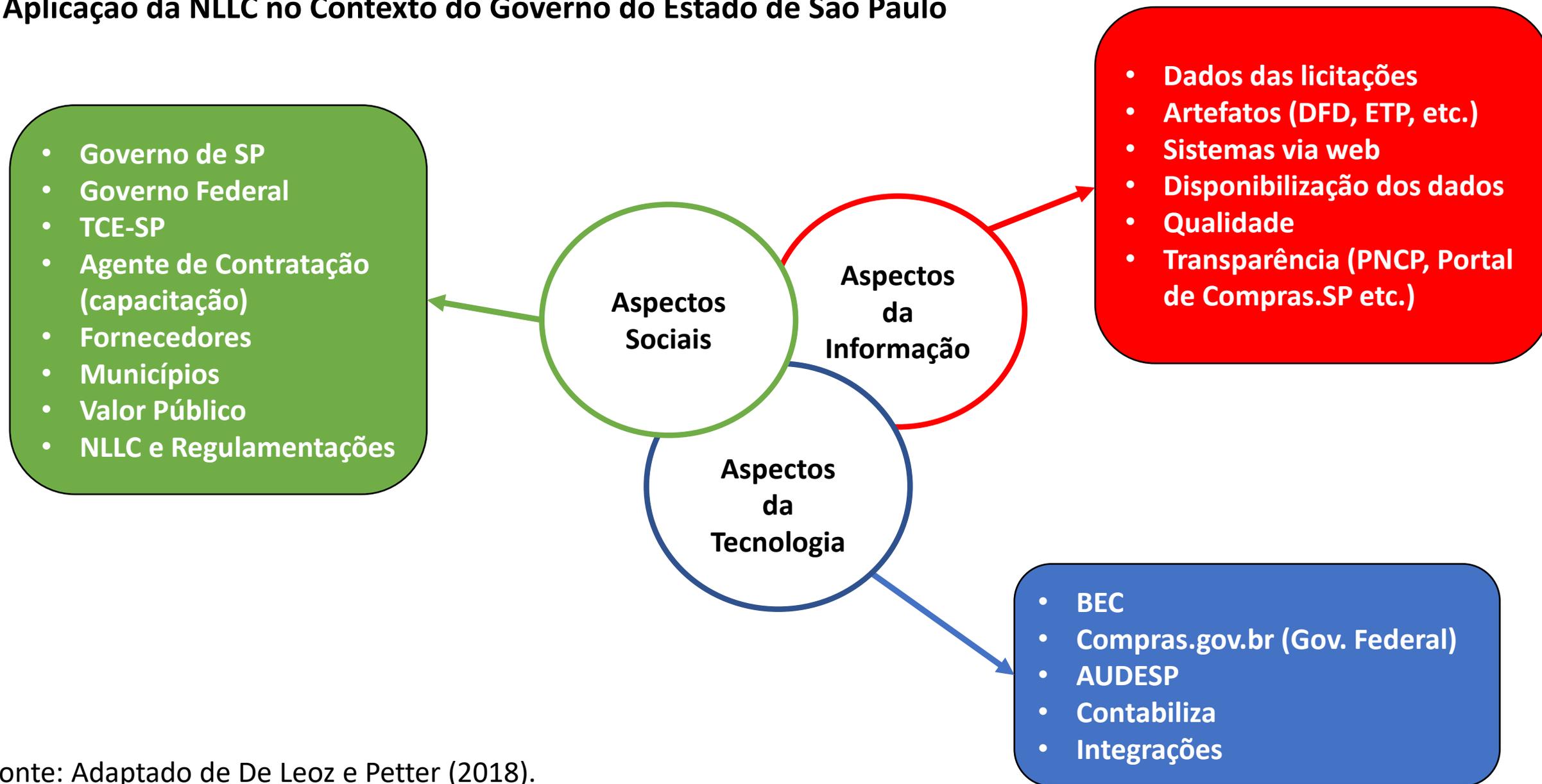
Modelo Analítico de Governo Eletrônico - *Design Science*





Fonte: De Leoz e Petter (2018).

Aplicação da NLLC no Contexto do Governo do Estado de São Paulo



Oportunidades e Desafios

- Temos um complexo processo de implantação da NLLC, que envolve:
 - Normatização no nível estadual
 - Redefinição de processos
 - Novos Sistemas e Artefatos
 - Capacitação dos atores envolvidos
- Envolve múltiplos atores (comunicação, alinhamento etc.)
- Parceria interinstitucional

Bibliografia e sugestões

- Bosio, E. Djankov, S. Glaeser, E. & Shleifer, A. 2022. "Public Procurement in Law and Practice." American Economic Review, 112 (4): 1091-1117. DOI: 10.1257/aer.20200738
- Brasil. Lei Federal 14.133/2021. https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_ato2019-2022/2021/lei/l14133.htm
- De Leoz, G. & Petter, S. Considering the social impacts of artefacts in information systems design science research. European Journal of Information Systems, v. 27, n. 2, p. 154-170, 2018. <https://doi.org/10.1080/0960085X.2018.1445462>.

Sugestões:

- Porta, R. H., Pereira, J. R. P., Araújo, D. G. Desafios e perspectivas para a centralização das contratações públicas no governo do Estado de São Paulo. Revista Do Serviço Público, 73, pp 49-76 - <https://doi.org/10.21874/rsp.v73.ia.6884>
- Cursos da ENAP sobre a NLLC. Disponível em: <https://www.escolavirtual.gov.br/>



OBRIGADO!